

藏政发〔2020〕8号文件

关于进一步做好“健康饮茶” 工作实施方案 (2020—2025年)

西藏自治区人民政府
2020年6月

关于进一步做好“健康饮茶”工作实施方案 (2020—2025年)

为认真贯彻落实中央领导同志对边销茶工作的重要指示批示精神和国家民委等7部委《关于进一步推广低氟边销茶的通知》(民委发〔2019〕53号)、市场监管总局等9部委办公厅《关于印发〈推广普及低氟砖茶行动方案(2019—2020年)〉的通知》(市监食生〔2019〕54号)、国家卫生健康委等10部委《关于印发〈地方病防治专项三年攻坚行动方案(2018—2020年)〉的通知》(国卫疾控发〔2018〕47号)等文件要求，结合我区实际，现就进一步做好“健康饮茶”工作，提出如下实施方案。

一、总体要求

长期以来，党中央高度重视边销茶的生产供应，通过定点生产、国家储备、贷款贴息、税收减免等手段，有力保障了边疆民族地区边销茶的持续供应，充分体现了党和国家对边疆地区和少数民族群众的特殊关怀。西藏是边销茶的主销区，推广普及健康茶、做好“健康饮茶”工作，事关民族团结、祖国统一，事关民生改善、人心凝聚，事关边疆巩固、社会稳定，是西藏工作的大事，是民生工程、民心工程，更是政治工作、政治任务。各级各有关部门一定要进一步提高政治站位，确保这项工作尽快落到实处、取得实效。

(一) 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实中央第六次西藏工作座谈会精神，坚持以人民为中心的发展理念，认真贯彻落实自治区党委决策部署，立足我区是边销茶主销区的实际，整体谋划、系统推进，紧紧围绕“健康茶生产销售”和“健康饮茶习惯培养”两个关键，狠抓“茶叶市场流通监管”和“健康饮茶普及教育”两个环节，大力推广健康茶，引导各族群众形成健康科学的饮茶消费习惯，为满足人民群众日益增长的健康需求奠定坚实基础。

(二) 目标任务。到2020年底，全区健康茶生产供应显著增加，流通销售网点不断增多，健康茶市场份额逐步扩大，市场环境持续净化，“健康饮茶”消费理念逐步培养和形成，边远地区贫困农牧民能够喝上健康茶。到2023年底，全区健康茶生产供应十分充足，在全国健康茶生产供应上占有一定份额，市场环境不断改善和优化，建立完善健康茶销售体系，各族群众的“健康饮茶”消费理念基本形成。

二、抓住生产经营这个关键环节，不断提升我区健康茶市场供应的数量和质量

(一) 强化销售市场监管检查。重点加大茶叶市场特别是砖茶（含氟）的抽查监测力度，分析研判质量安全形势，发布相应消费提示。加大氟、铅、农药残留等指标的抽检监

测力度，对生产、销售不达标的砖茶企业严厉处罚，并将信息通报给产区生产企业的主管部门。督促销售企业严格进货查验，严厉查处无证销售、销售产品无合格证明文件、标签标识不规范等违法违规行为。建立健康茶质量安全可追溯体系，确保质量安全顺向可追踪、逆向可溯源、风险可管控。严厉查处和打击销售不合格砖茶、扰乱市场秩序等违法违规行为，切实维护良好的市场秩序。〔农业农村厅、商务厅、卫生健康委、市场监管局、公安厅、农投集团、中兴商贸物流产业发展集团按职责分工分别负责〕

（二）做到质量监管关口前移。加强与健康茶主产区政府部门特别是市场监管部门的沟通协调，双方及时通报监管信息，采取联合执法等方式，加大健康茶原料种植源头和生产环节的监管。建立与健康茶主产区政府部门的定期会商机制，做到信息共享、迅速对接、协调推进，共同解决好健康茶原料种植、生产和销售过程中存在的问题。〔民委、农业农村厅、商务厅、市场监管局按职责分工分别负责〕

三、抓住茶叶生产这个重点环节，不断扶持发展我区健康茶生产企业

（一）积极发挥国家边销茶生产优惠政策的导向作用。坚持政府引导、市场主导原则，调动国有企业、民营企业参与本土茶叶种植、生产的积极性，组织开展健康茶生产技术指导和培训，推广高效技术模式，促进提质增效。加大生产、

销售健康茶企业在茶叶种植和生产基地建设及销售体系建设的扶持力度，降低生产、加工、经营成本。积极争取中央财政专项资金和引导各级财政部门及政策性金融机构，向健康茶生产、销售主体提供资金补贴、融资便利。区供销社、农投集团、中兴商贸物流产业发展集团等为健康茶推广试点主体，建立完善销售体系，引导销售网点通过正规渠道采购符合国家标准的健康茶，力争用3—5年时间采取“政府补贴、企业限价、饮茶实惠”的形式在全区开展健康茶推广工作。落实少数民族特需商品边销茶定点生产企业优惠政策。继续执行好边销茶增值税免征政策和小微企业普惠性税收减免政策。对茶叶基地建设所需用地，根据我区实际给予政策优惠和倾斜。在茶叶种植基地建设过程中，禁止占用永久基本农田，避让天然林、国家级公益林和自然保护区等生态敏感区域。〔林芝市人民政府，发改委、民委、财政厅、农业农村厅、商务厅、林草局、税务局、供销社、农投集团、中兴商贸物流产业发展集团按职责分工分别负责〕

(二)采取多种模式扶持健康茶生产企业发展。以我区现有茶叶及相关制品生产企业、合作社为依托，积极发挥市场引导和资源整合，推进生产企业技术改造，引导企业加大研发投入，加强技术改造和科技创新，加大品牌培育与市场开拓力度，推动产业规模化发展，不断提高我区健康茶生产的数量和质量。支持有实力的龙头企业在国内外建立茶叶生

产基地，保障我区健康茶充足的市场供应。支持相关地（市）引进企业、整合土地资源，合理安排种植规模，采取分期、分批实施的方式，根据巩固提升脱贫攻坚任务需要，将茶叶基地建设项目按程序纳入脱贫攻坚项目库以及“十四五”时期重大项目规划、乡村振兴规划、林草规划等。围绕绿色旅游资源，打响“地球第三极”、“高原茶叶”品牌。林芝市相关主管部门在茶叶种植基地建设、资金投入等方面给予大力扶持，力争2020年林芝市种植茶苗2.5万亩；2025年茶树种植规模达到10万亩，健康茶总产量达到4000吨。积极发挥好广东省在茶叶种植、技术、人才、资金、管理上的援藏优势，确保实现2025年目标任务。加大科研攻关力度，加快健康茶茶树品种筛选、茶叶监测，制定和推广西藏无公害茶叶种植及加工技术规程。〔林芝市人民政府，发改委、科技厅、经济和信息化厅、财政厅、自然资源厅、农业农村厅、商务厅、旅游发展厅、国资委、扶贫办、林草局、农科院、供销社、农投集团、中兴商贸物流产业发展集团按职责分工分别负责〕

四、抓住健康茶储备这个保障环节，做好我区健康茶的供应保障和应急管理

（一）不断完善和改进健康茶储备制度。大力开展健康茶国家储备、动态储备，优化储备品种结构，在2022年底基本完成高氟边销茶去库存。适当扩大健康茶承储企业数量，

严格要求承储企业履行储备产品质量和库存管理主体责任。承储企业入储的健康茶须具有产品质量合格证明，对达不到要求、管理不到位、数量不合格的承储企业取消其储备资格。
〔财政厅、商务厅、供销社按职责分工分别负责〕

(二)做好应急管理和风险应对。建立和完善健康茶工作协调机制，做好重大问题的应急管理，防止出现舆情风险。在健康茶推广和普及过程中，加强舆情监测预警，防止出现过度解读、恶意炒作。防止健康茶价格大起大落、市场供应出现断档。防止氟含量超标边销茶企业、无证生产企业和小作坊生产的假冒伪劣产品抢占市场。防止利用价格差价倒卖健康茶，防止内销茶享受边销茶扶持政策等问题，全力保障健康茶的稳定供应。
〔各地（市）行署（政府），区党委网信办，市场监管局、民委、财政厅、农村农业厅、商务厅、卫生健康委按职责分工分别负责〕

五、抓住病情监测这个基础环节，促进我区健康茶推广和地氟病防治相互结合

(一)稳妥开展调查研究。全方位开展长期饮用高氟茶对人体健康影响的情况调研，针对氟含量超标问题的隐蔽性和危害性，建立正确的舆论导向，为推广普及健康茶和倡导健康饮茶提供决策依据，为做好饮茶型地氟病的预防控制工作打下基础。
〔各地（市）行署（政府），卫生健康委按职责分工分别负责〕

(二)强化饮茶型地氟病监测。积极争取专项资金，统筹协调全区各级医疗卫生机构，以县为单位开展饮茶型地氟病监测，尤其注重饮茶型氟骨症病人调查，进一步摸清和掌握地氟病的基本情况和存在的突出问题，查清其流行范围、患病人口等情况。在昌都、那曲等部分县（区）开展试点，按照治标与治本并重的原则，突出区域重点，进一步加大地氟病防治力度。〔各地（市）行署（政府），卫生健康委按职责分工分别负责〕

六、抓住宣传引导这个关键步骤，积极营造我区健康饮茶的良好氛围

(一)引导各族群众形成健康消费观念。加强与宣传等部门的协调配合，注重宣传引导。积极开展科普宣传教育，倡导科学饮茶方法，提高各族群众尤其是农牧民对地氟病的认识和安全消费意识。加大健康茶的宣传，广泛运用广播、电视、报纸等传统媒体和网站、微信、微博等新媒体，依托驻村工作队等平台，采取群众喜闻乐见的形式，开展防病知识科普宣传和健康饮茶教育，增强健康生活观念和意识。利用重大节日慰问活动，鼓励机关、企业、社团通过赠送等方式向各族群众推广健康茶，切实让农牧民群众感受到党的温暖，感恩党中央的关心关怀，不断扩大社会积极影响。〔各地（市）行署（政府），区党委宣传部、区党委网信办，教育厅、经济和信息化厅、民委、财政厅、农业农村厅、商务

厅、卫生健康委、市场监管局、扶贫办、科协按职责分工分别负责〕

(二)构建有效的社会监管机制。充分发挥行业协会作用，建立行业自律机制。建立举报制度，鼓励和引导全社会监督企业生产经营，营造规范秩序、公平竞争、打假保真的社会氛围。大力宣传和报道诚实守信企业和优质产品，不断增强健康茶生产经营企业的法治观念和责任意识。〔区党委宣传部、区党委网信办，经济和信息化厅、民委、国资委、市场监管局，西藏茶协会按职责分工分别负责〕

七、狠抓组织领导这个重中之重，确保我区健康茶推广和健康饮茶工作取得实效

(一)成立健康饮茶工作领导小组。在现有健康茶协调工作机制的基础上，建立完善政府领导、部门协同、社会动员、企业参与的长效工作机制，切实履行好健康饮茶工作的主体责任，将推广普及健康茶作为今后一个时期内落实区党委、政府改善民生的一项重要任务。〔区推广健康茶工作领导小组各成员单位按职责分工分别负责〕

(二)压实工作责任，加强监督检查。各地（市）、县（区）人民政府要积极探索、周密制定、统筹实施推广普及健康茶工作方案，确保各项措施落地见效。要充分发挥人大、政协作用，定期开展督导检查，推动自治区党委、政府决策部署落地落实。自治区各有关部门要紧扣工作落实情况加强

统筹协调、跟踪问效和督促指导，实现督查信息的互联互通、信息共享，确保各项工作措施有效落实。〔政府督查部门各成员单位按职责分工分别负责〕

附 件：1.西藏自治区进一步推广健康茶任务分解
2.推广健康茶 2020 年工作要点

附件 1

西藏自治区进一步推广健康茶任务分解表

序号	工作任务	责任单位 (按职责分工分别负责)	责任人 (按职责分工分别负责)	完成时限
一、加强市场监管	1 督促区内茶叶及相关制品生产企业严格落实食品安全主体责任，进一步规范健康茶生产行为，提升企业责任意识；鼓励支持区内健康茶生产企业提升生产技术水平和检测能力建设；制定区内茶树种植标准。	经济和信息化厅、市场监管局	向巴次仁、刘松涛	长期落实
	2 积极与区外相关部门和具有一定规模的健康茶生产企业对接，在保证数量和质量的前提下以优惠的价格推进采购工作，建立长期的合作机制。	供销社、农投集团、中兴商贸物流产业发展集团	次仁央宗、王玲、向阳	2020年9月底前完成对接，长期落实
	3 开展健康茶市场流通调研，对现有的边销茶储备量、储备质量、储备企业进行摸底调研；对进入市场流通环节和进入国家储备库的边销茶进行抽检（含林芝市易贡茶场和区外采购已进入销售点的砖茶）。	商务厅、市场监管局	次仁、刘松涛	2019年12月底前完成调研，长期落实
	4 严格落实食品生产许可和监督检查制度，严把区内茶叶及相关制品生产企业的准入、产出关，保障区内健康茶生产质量安全；加强健康茶市场监管力度，督促健康茶经营企业严格落实主体责任；采取有效措施，严厉查处无证销售、无产品合格证明文件、标签标识不规范等违法违规行为。	经济和信息化厅、商务厅、市场监管局、公安厅	向巴次仁、次仁、刘松涛、洛桑旦达、	长期落实

一、加强市场监管	5	重点加大茶叶市场特别是砖茶（含氟）的抽查监测力度，分析研判质量安全形势，发布相应的消费提示。加大氟、铅、农药残留等指标的抽检监测力度，对生产、销售不达标砖茶企业的严厉处罚，并将信息通报给产区生产企业的主要部门。督促销售企业严格进货查验。建立健康茶质量安全可追溯体系，确保质量安全顺向可追踪、逆向可溯源、风险可管控。	商务厅、卫生健康委、市场监管局、供销社、农投集团、中兴商贸物流产业发展集团	嘎松美郎、王寿碧、刘松涛、次仁央宗、王玲、向阳	长期落实
	6	加强与边销茶主产区政府部门特别是市场监管部门的沟通协调，双方及时通报监管信息，采取联合执法等方式，加大健康茶原料种植源头和生产环节的监管。建立与健康茶主产区政府部门的定期会商机制，做到信息共享、迅速对接、协调推进，共同解决好健康茶原料种植、生产和销售过程中存在的问题。	民委、商务厅、农业农村厅、市场监管局、供销社、农投集团、中兴商贸物流产业发展集团	尼玛多吉、嘎松美郎、林木、刘松涛、次仁央宗、王玲、向阳	长期落实
	7	积极发挥中央支持导向作用，坚持政府引导、市场主导原则，调动国有企业、民营企业参与本土茶叶种植、健康茶生产的积极性，组织开展健康茶生产技术指导和培训，推广高效技术模式，促进提质增效。加大生产、销售健康茶的企业在茶叶种植和生产基地建设及销售体系建设的扶持力度，降低生产、加工、经营成本。落实少数民族特需商品边销茶定点生产企业用户优惠政策。继续执行好边销茶增值税免征政策和小微企业普惠性税收减免政策。制定我区茶叶及相关制品生产企业、合作社、农场等适度规模经营主体在茶叶采摘、生产环节等补贴政策。鼓励生产经营企业发挥质量安全示范作用，推动形成一批质量可信、竞争力强的健康茶品牌，保障健康茶供应充足有效。	林芝市人民政府，民委、财政厅、农业农村厅、商务厅、税务局、供销社	尼玛扎西、尼玛多吉、卢明秀、林木、嘎松美郎、雷纪选、次仁央宗	长期落实

二、 加强生产扶持	8	加大科研攻关力度，加快健康茶品种的筛选、茶叶监测，制定和推广无公害茶叶种植及加工技术规程；指导企业积极发展健康茶，降低氟含量，提升产品品质；稳步做好健康茶推广工作。支持有实力的龙头企业在区内外建立茶叶生产基地，保障我区健康茶充足的市场供应。	科技厅、经济和信息化厅、农业农村厅、国资委、供销社、农科院、科协	钟国强、向巴次仁、林木、耿翠霞、次仁央宗、姚常雨、杨开勇	2020年6月底前完成对接，长期落实
	9	各级各部门应及时沟通衔接形成合力，争取中央财政对“健康饮茶”工作予以专项资金支持，积极争取“十四五”中央财政对饮用健康茶主体消费人群资金专项补贴，并制定补贴资金和绩效考核评价的机制。加大对生产企业技改资金支持力度，引导企业加大研发投入，加强技术改造和科技创新，加大品牌培育与市场开拓力度，推动产业规模化发展，不断提高我区健康茶生产的数量和质量。	科技厅、民委、财政厅、各地（市）行署（政府）	钟国强、尼玛多吉、卢明秀、各地（市）行署（政府）相关负责同志	2020年12月底前完成对接，长期落实

	10	各级各部门应及时沟通衔接形成合力，争取中央加大健康茶生产基地建设资金及“十四五”期间健康茶产业基地建设项目资金的支持力度，扩大生产规模，提高产量。支持相关地（市）引进企业，整合土地资源，合理安排种植规模，采取分期、分批实施的方式，各县区根据巩固提升脱贫攻坚任务需要，将茶叶基地建设项目按程序纳入脱贫攻坚项目库以及“十四五”时期重大项目规划、乡村振兴规划、林草规划等。林芝市主管部门在茶叶种植基地、资金投入等方面给予特殊政策，力争2020年林芝市种植茶苗2.5万亩；2025年茶树种植规模达到10万亩，健康茶总产量达到4000吨。积极发挥好广东省在茶叶种植、技术、人才、资金、管理上的援藏优势，确保实现2025年目标任务。在茶叶种植基地建设过程中，禁止占用永久基本农田，避让天然林、天然草原、国家级公益林和自然保护地等生态敏感区域。	林芝市人民政府，发展改革委、经济和信息化厅、财政厅、自然资源厅、农业农村厅、扶贫办、林草局	尼玛扎西、赵勇、向巴次仁、卢明秀、周光树、林木、李选印、吴柏海	2020年12月底前完成对接，长期落实
	11	优化和调整脱贫攻坚项目，加大健康茶产业基地建设比重，研究落实2020年林芝市健康茶基地建设项目。运用脱贫攻坚政策，对建档立卡贫困户推广健康茶，赋予特殊优惠政策。	林芝市人民政府，自然资源厅、农业农村厅、扶贫办、农科院	尼玛扎西杰、周光树、林木、李选印、姚常雨	2020年5月底前完成落实
	12	与区外相关部门和企业对接，引进区外原料，降低氟含量，掌握好设备、基地、技术等相关事宜；对接区内外相关部门和专家，进行原料监测，提出解决措施等。	科技厅、经济和信息化厅、农科院	钟国强、向巴次仁、姚常雨	2020年2月底前完成对接，长期落实
	13	开展调研，了解掌握目前健康茶生产规模、种植面积、产量、产品种类、市场营销、销售价格等情况。研究制定到2025年健康茶标准化生产基地建设项目实施方案。	农业农村厅、经济和信息化厅、自然资源厅、商务厅、扶贫办、林草局、农科院	林木、向巴次仁、周光树、次仁、李选印、耿翠霞、姚常雨	2020年6月中旬，长期落实

三、改进储备制度	14	积极向国家争取健康茶储备补贴资金；大力开展健康茶储备，优化储备品种结构，在2022年底基本完成高氟边销茶去库存。适当扩大健康茶承储企业数量，严格要求承储企业履行储备产品质量和库存管理主体责任。承储企业入储的健康茶须具有产品质量合格证明，对达不到要求、管理不到位、数量不合格的承储企业取消其储备资格。	财政厅、商务厅、供销社	卢明秀、次仁、次仁央宗	2022年底前完成任务，长期落实
	15	根据我区经济社会发展需要，修订“十四五”期间自治区级健康茶储备计划。	财政厅、商务厅、供销社	卢明秀、次仁、次仁央宗	长期落实
四、做好重大问题应急管理	16	建立和完善健康茶工作协调机制，做好重大问题的应急管理，防止出现舆情风险。在健康茶推广和普及过程中，加强舆情监测预警，防止出现过度解读、恶意炒作。防止健康茶价格大起大落、市场供应出现断档。防止氟含量超标边销茶企业、无证生产企业和小作坊生产的假冒伪劣产品抢占市场。防止利用价格差价倒卖健康茶，防止内销茶享受边销茶扶持政策等问题，全力保障健康茶的稳定供应。	各地（市）行署（政府），区党委网信办，经济和信息化厅、民委、财政厅、商务厅、卫生健康委	各地（市）行署（政府）相关负责同志，陈文德、向巴次仁、尼玛多吉、卢明秀、李选印、次仁、王寿碧	长期落实
五、加强病情监测	17	全方位开展长期饮用高氟茶对人体健康影响的情况调研，针对氟含量超标问题的隐蔽性和危害性，建立正确的舆论导向，为推广普及健康茶和倡导健康饮茶提供决策依据，为做好饮茶型地氟病的预防控制工作打下基础。	各地（市）行署（政府），卫生健康委	各地（市）行署（政府）负责同志，王寿碧	长期落实

18	<p>积极争取专项资金，统筹协调全区各级医疗卫生机构，以县为单位开展饮茶型地氟病监测，尤其注重饮茶型氟骨症病人调查，进一步摸清和掌握地氟病的基本情况和存在的突出问题，查清其流行范围、患病人口等情况。在昌都、那曲等部分县(区)开展试点，按照治标与治本并重的原则，突出区域重点，进一步加大地氟病防治力度。</p>	<p>各地(市)行署(政府)，卫生健康委</p>	<p>各地(市)行署(政府)负责同志，王寿碧</p>	<p>长期落实</p>
六、强化科普宣传	<p>加强与宣传等部门的协调配合，注重宣传引导。积极开展科普宣传教育，倡导科学饮茶方法，提高各族群众尤其是农牧民对地氟病的认识和安全消费意识。加大健康茶的宣传，广泛运用广播、电视、报纸等传统媒体和网站、微信、微博等新媒体，依托驻村工作队等平台，采取群众喜闻乐见的形式，开展防病知识科普宣传和健康饮茶教育，增强健康生活观念和意识。利用重大节日慰问活动，鼓励机关、企业、社团通过赠送等方式向各族群众推广健康茶，切实让农牧民群众感受到党的温暖，感恩党中央的关心关怀，不断扩大社会积极影响。</p>	<p>各地(市)行署(政府)，区党委宣传部、区党委网信办，教育厅、经济和信息化厅、民委、财政厅、农业农村厅、商务厅、卫生健康委、旅游发展厅、市场监管局、扶贫办、科协</p>	<p>各地(市)行署(政府)负责同志，周黎明、陈文德、胡志国、向巴次仁、尼玛多吉、卢明秀、林木、次仁、王寿碧、姬越、刘松涛、李选印、杨开勇</p>	<p>2020年2月底前完成，长期落实</p>
	<p>大力宣传和报道诚实守信企业和优质产品，不断增强健康茶生产经营企业的法治观念和责任意识。</p>	<p>区党委宣传部、区党委网信办</p>	<p>周黎明、陈文德</p>	<p>长期落实</p>

七、建立健全工作领导协调机制	21	供销社、农投集团、中兴商贸物流产业发展集团等做好健康茶销售网点建设工作，采购健康茶，创建健康茶本地品牌，设立“西藏健康茶展示展销中心”，承担销售和消费者的健康宣传。相关部门配合做好宣传指导工作。	卫生健康委、供销社、科协、农投集团、中兴商贸物流产业发展集团	王寿碧、次仁央宗、杨开勇、王玲、向阳	长期落实
	22	充分发挥行业协会作用，建立行业自律机制。建立举报制度，鼓励和引导全社会监督企业生产经营，营造规范秩序、公平竞争、打假保真的社会氛围。	市场监管局、经济和信息化厅、民委、国资委、西藏茶协会	刘松涛、向巴次仁、尼玛多吉、耿翠霞、辜甲红	长期落实
	23	在现有健康茶协调工作机制的基础上，建立完善政府领导、部门协同、社会动员、企业参与的长效工作机制，切实履行好健康饮茶工作的主体责任，将推广普及健康茶作为今后一个时期内落实区党委、政府改善民生的一项重要任务。	区推广健康茶工作领导小组各成员单位	区推广健康茶工作领导小组各成员单位负责同志	长期落实
	24	各地（市）、县（区）人民政府要积极探索、周密制定、统筹实施推广普及健康茶的工作方案，确保各项措施落地见效。要充分发挥人大、政协作用，定期开展督导检查，推动自治区党委、政府决策部署落地落实。自治区各有关部门要紧扣工作落实情况加强统筹协调、跟踪问效和督促指导，实现督查信息的互联互通、信息共享，确保各项工作措施有效落实。	各地（市）行署（政府），区推广健康茶工作领导小组各成员单位	各地（市）行署（政府）负责同志，区推广健康茶工作领导小组各成员单位负责同志	长期落实

附件 2

推广健康茶 2020 年工作要点

根据《关于进一步做好“健康饮茶”工作实施方案（2020—2025年）》（以下简称《实施方案》），为积极开展健康茶推广工作，引导我区干部群众形成良好的健康饮茶观念，促进广大干部群众身心健康，现制定 2020 年推广健康茶工作要点如下。

一、加强组织协调，健全工作机制

（一）推广健康茶工作领导小组（以下简称领导小组）统筹负责全区健康茶推广工作，领导小组办公室制定领导小组工作规则和办公室工作职责。领导小组每季度召开一次例会，领导小组办公室每月召开一次例会，及时研究相关工作。

（二）领导小组各成员单位对照《实施方案》和《任务分解表》，分解细化任务，压紧压实责任，制定本部门“十四五”时期工作方案和 2020 年工作计划，7 月底前报送领导小组办公室。

（三）各地（市）参照自治区领导小组，成立地（市）推广健康茶工作领导小组，明确地（市）相关部门工作职责。

（四）各地（市）推广健康茶工作领导小组和自治区推广健康茶工作领导小组各成员单位，每月 10 日前报送上月

工作进展情况和需研究事项。

二、强化宣传教育，引导健康饮茶

(一) 各级各部门要高度重视健康饮茶宣传工作，领导小组组织召开会议，专题安排部署健康茶新闻宣传报道工作

(二) 区党委宣传部牵头，区卫健委、科技厅等部门配合，制定宣传报道计划，广泛运用广播、电视、报刊等传统媒体和微信、抖音等新媒体，依托驻村工作队、寺庙管委会等平台机制，以群众喜闻乐见的形式，开展防病知识科普宣传和健康饮茶教育，做到无盲区、无死角、全覆盖，家喻户晓，让群众形成健康饮茶认知。

(三) 区科协牵头，积极开展健康饮茶进乡村、进社区、进学校、进寺庙等科普活动，组织农牧区科普信息员，面对面宣传健康饮茶知识。

(四) 区党委宣传部、网信办负责，加强网络舆情监测和舆论引导，农业农村、商务、市场监管、民族、宗教、供销等部门密切配合，做好健康茶重大问题应急管理，防控舆情风险，做好舆情应对，正确引导社会舆论。

三、围绕市场需求，推进茶业发展

(一) 区农业农村厅牵头，区财政厅、扶贫办配合，协同林芝市人民政府和相关县(区)，扩大茶树种植面积，力争2020年底茶叶种植茶苗2.5万亩。

(二) 区发展改革委、农业农村厅负责，积极对接国家

部委，争取将健康茶基地建设和健康茶加工厂改扩建项目纳入“十四五”规划。

(三)区科技厅牵头，组织区内外专家开展健康茶种植、加工技术服务，实施“勒门巴民族乡边境小康村茶叶种植茶树新品种引进及现代化加工”项目。

(四)区经信厅牵头，积极实施“三品战略”，引导区内外优势茶叶加工生产企业，入驻“高原生物产业一区两园”集聚发展。

(五)区科技厅牵头，农科院、科协等部门参与，加大科研攻关力度，加快健康茶茶树品种筛选、茶叶监测，制定和推广无公害茶叶种植及加工技术规程，完善行业技术标准，帮助企业提升健康茶生产技术。

四、打造龙头企业，完善服务体系

(一)农投集团牵头，积极推进由农投集团、西藏朗赛经贸有限公司、西藏茶文化协会等共同组建健康茶集团公司工作。

(二)农投集团牵头，加快“西藏健康茶展示展销中心”建设；提出健康茶销售网点建设方案，报领导小组同意后实施。

五、坚持健康为先，强化市场管理

(一)区市场监管局牵头，定期不定期开展茶叶市场抽查监测，切实维护良好市场秩序。与区外市场监管部门加强

协作，督促健康茶生产企业严格落实质量安全主体责任。

(二) 区市场监管局牵头，公安厅配合，定期不定期开展健康茶专项执法检查，严厉查处和打击无资质、劣质边销茶，无照无证和无合格证明文件销售、标签标识不规范等行为，规范健康茶销售市场秩序。

(三) 区农科院牵头，申报《健康茶品种的筛选》、《茶叶氟监测和风险评估》项目；协同区内外相关单位，加快研究茶叶含氟量降低技术。

(四) 区卫健委牵头，继续开展试点地(市)、县(区)地氟病调查，为推广普及健康茶和倡导健康饮茶提供决策依据。

(五) 区商务厅(供销社)牵头，财政厅、农投集团配合，深入了解健康茶生产、供应情况，完善健康茶储备制度；按照《实施方案》高氟边销茶去库存目标要求，研究提出具体举措，报领导小组审议。

(六) 区银监局牵头，协调金融机构就健康茶储备企业金融支持政策提出意见。

六、坚持问题导向，开展推广试点

(一) 领导小组组织对区内边销茶储备、流通及群众饮茶习俗等相关情况开展调研，指导部署健康茶推广试点工作；领导小组办公室牵头，区卫健委、教育厅等参与，重点对学校、医院、机关、企业等高氟茶使用情况开展调研。

(二) 区民委负责统筹全区试点工作，教育厅、民委、民政厅等各主管部门具体负责不同范围的试点工作，实行试点项目验收制，强化责任落实，加强总结工作，为全面推广健康茶工程提供决策参考。

(三) 区民委、财政厅负责，积极对接国家民委、国家财政部等国家部委，将支持健康茶补贴政策纳入国家“十四五”支持西藏的重大项目。

(四) 区内各级各类学校、医院、机关、部队、企业等自主负责，率先在单位食堂推广使用健康茶，年内全面完成去高氟茶目标。